

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor
acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor**

Secțiunea a 2 -a Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare, Garda Națională de Mediu funcționează la nivel central prin Comisariatul General și are în subordine comisariate regionale, instituții publice cu personalitate juridică, comisariate județene organizate ca servicii în cadrul comisariatelor regionale de care aparțin și Comisariatul Rezervației Biosferei "Delta Dunării", organizat ca serviciu în cadrul Comisariatului Regional Galați.</p> <p>De asemenea, potrivit dispozițiilor instituite de art. 10 din Hotărârea Guvernului nr.112/2009 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare, Comisariatul General al GNM are în subordine 8 comisariate regionale organizate ca direcții generale, instituții cu personalitate juridică, a căror structură organizatorică include în total 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei "Delta Dunării".Comisariatele județene și Comisariatul Municipiului București sunt organizate ca servicii în cadrul comisariatelor regionale de care aparțin, iar Comisariatul Rezervației Biosferei "Delta Dunării" este organizat ca serviciu în cadrul Comisariatului Regional Galați. Această structură complexă a Gărzii Naționale de Mediu compusă atât din comisariate regionale cât și din comisariate județene a condus la amplificarea circuitului decizional, cu consecințe negative asupra activităților de control precum și de remediere.</p> <p>Mai mult decât atât, existența atât a comisariatelor județene cât și a comisariatelor regionale a avut ca efect creșterea cheltuielilor publice, grevând bugetul de stat.</p> <p>Agenția Națională pentru Protecția Mediului funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 918/2010 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia.</p>
--------------------------------	---

Însă, de la intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 918/2010 și până în prezent, au fost adoptate o serie de acte normative care au stabilit noi atribuții și responsabilități pentru Agenția Națională pentru Protecția Mediului și instituțiile sale din subordine.

Reorganizarea agențiilor județene pentru protecția mediului, cu sediul în județele unde au funcționat agenții regionale pentru protecția mediului, s-a realizat în modalitatea prevăzută de art. 3 lit. a) din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, respectiv prin desființarea acestor instituții publice, ca urmare a comasării prin absorbție, și preluarea activității acestora de către agențiile regionale pentru protecția mediului.

Preluarea activității celor 8 agenții județene pentru protecția mediului, care s-au desființat, s-a făcut de către cele 8 agenții regionale pentru protecția mediului, care s-au reorganizat.

Reorganizarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a celorlalte 34 de agenții județene pentru protecția mediului s-a realizat în modalitatea prevăzută de art. 3 lit. e) din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, respectiv prin reducerea de posturi și preluarea de noi atribuții.

În felul acesta s-a dorit crearea unei structuri mai eficiente, cu 8 agenții regionale și 34 agenții județene.

Dar, de la intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 918/2010 și până în prezent s-au constatat disfuncționalități în relația Ministerul Mediului și Pădurilor – Agenția Națională pentru Protecția Mediului – Agențiile regionale/județene pentru protecția mediului.

Controlul aplicării regimului silvic la nivel central și local este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 333/2005 pentru reorganizarea direcțiilor teritoriale de regim silvic și de vânatoare în inspectorate teritoriale de regim silvic și de vânatoare, cu modificările și completările ulterioare. Această reglementare este anterioară Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, fiind anterioară și datei aderării României la Uniunea Europeană. Ca atare, parte din atribuțiile principale ale entităților care exercită controlul aplicării regimului silvic și cinegetic la nivel central și local, care derivă din noul Cod silvic sau din reglementările europene direct aplicabile ori transpuse în legislația românească, nu se regăsesc în actuala reglementare. Totodată, trebuie evidențiat și faptul că între timp a avut loc retrocedarea integrală a terenurilor forestiere către foștii proprietari sau moștenitorilor acestora, în baza legilor fondului funciar după intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2005. Acest fapt a condus la o fragmentare fără precedent a proprietăților forestiere, cu toate dificultățile ce decurg din

	<p>acest fapt în ce privește monitorizarea și controlul aplicării regimului silvic în aceste proprietăți.</p> <p>Legea nr. 46/2008- Codul silvic reglementează în art. 9 modul cum se dimensionează structurile teritoriale de specialitate ale autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, ca număr de personal, în raport cu suprafața fondului forestier și cu numărul de proprietari din teritoriul de competență.</p> <p>Pentru aplicarea Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, prin Hotărârea Guvernului nr.668/2011 a fost desemnat Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă, prin Direcția de control în silvicultură, respectiv inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare – pentru codurile vamale din Regulament corespunzătoare materialelor lemnoase.</p> <p>De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2011 a fost desemnat Ministerul Mediului și Pădurilor ca autoritate competentă, prin Direcția de control în silvicultură, respectiv inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană.</p> <p>Având în vedere cele expuse mai sus, se impune reorganizarea Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și de Vânătoare în scopul eficientizării activității acestora, în concordanță cu obligațiile asumate de România ca stat membru al Uniunii Europene.</p> <p>Menționăm faptul că reorganizarea Gărzii Naționale de Mediu, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și Vânătoare conduce la respectarea angajamentelor asumate de România stabilite prin acordul – cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, în care se precizează în mod expres despre raționalizarea cheltuielilor publice.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Este necesară adoptării unor măsuri urgente pentru întărirea capacității instituționale a Gărzii Naționale de Mediu, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și activităților de regim silvic și vânătoare, pentru a putea față cerințelor ce se impun cu privire la diversificarea problemelor de protecție a mediului în domeniul poluării, ariilor protejate și al biodiversității, eficientizării actului de control și emiterii actelor de reglementare,</p> <p>Datorită întreținerii și amplificării fenomenului birocratic se impune găsirea unor soluții de eficientizare a activității Gărzii Naționale de Mediu, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și Vânătoare prin simplificarea circuitului decizional și al dispunerii cu celeritate a activității de control și de emiterie a actelor de reglementare,</p>

Prin modificarea propusă se urmărește debirocratizarea instituțiilor în vederea eficientizării activității cu scopul protejării cetățenilor prin apropierea deciziei de mediu de aceștia, eliminând verigile intermediare atât ale actului decizional de control cât și cele ale actului de reglementare, spre exemplificare, cetățenii dintr-un județ își reduc atât timpul alocat cât și costurile de deplasare pentru depunerea actelor necesare pentru emiterea unui act de reglementare în județul de pe raza teritorială unde își află anterior sediul Agenția Regională de Protecția Mediului, mergând direct la Agenția Județeană de Protecția Mediului, simplificând atât procedural cât și decizional emiterea de acte de reglementare. Personalul instituțiilor publice desființate va fi preluat în cadrul instituțiilor nou create sau în cadrul celor existente deja pe funcții echivalente, cu respectarea drepturilor salariale potrivit dispozițiilor legale cu privire la fiecare categorie de funcționari publici.

Pentru preîntâmpinarea situațiilor excepționale care pot apărea în procesul emiterii actelor de reglementare, se impune ca instituțiile ierarhic superioare ale emitentului, pe cale de excepție și în cazuri bine motivate să poată dispune suspendarea acestora, având în vedere interesul primar de protecție a mediului și cetățenilor în ce privește decizia de mediu,

Organizarea actuală a Inspectoratelor Teritoriale de Regim Silvic și Vânătoare nu permite intervențiile operative în cazul în care animalele sălbatice devin periculoase pentru populație, fiind dese situațiile în care se apropie periculos de mult de localități atacând oameni și animale, ce necesită atât reorganizarea sub forma comisariatelor de regim silvic și vanatoare și totodată să permită îmbunătățirea cadrului normativ existent,

În legislația de protecția mediului se constată o serie de neconcordanțe legislative atât în ce privește emiterea actelor de reglementare cât și ale actelor de control, din care, unele acte normative care transpun prevederi comunitare și care au fost emise anterior în baza vechilor reglementari, pot fi considerate caduce, fapt care poate genera efecte negative asupra angajamentelor asumate de România față de Comisia Europeană.

Adoptarea în regim de urgență a prezentului act normativ conduce atât la reducerea cheltuielilor publice cât și la respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și cu Fondului Monetar Internațional, ca urmare a misiunii de evaluare, cu încadrarea în cheltuielile bugetare alocate, se impune aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
1 [^] 1 Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact social.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4. Impact asupra mediului.	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2012	2013	2014	2015	2016	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-76	-318	-318	-318	-318	-269
(i) cheltuieli de personal	-46	-197	-197	-197	-197	-167
(ii) cheltuieli cu bunuri și servicii	-30	-121	-121	-121	-121	-102
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-76	-318	-318	-318	-318	-269
a) buget de stat	-76	-318	-318	-318	-318	-269

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Reducerea cheltuielilor bugetare este rezultatul reducerii unor posturi, vacante în prezent, fără a afecta personalul încadrat. În ceea ce privește partea de bunuri și servicii, se reduce numărul de autovehicule, fapt ce conduce la reducerea cheltuielilor de întreținere și a costurilor cu carburantul.</p> <p>În ceea ce privește ANPM, se vor reduce cheltuielile cu deplasările cu aproximativ 20% dar sumele rezultate vor fi redirecționate pe celelalte capitole bugetare unde există deficit, astfel:</p> <p>Reducerea cheltuielilor cu BUNURI și SERVICII</p> <ul style="list-style-type: none"> - reducerea cheltuieli cu deplasările pentru personalul Agențiilor Regionale pentru Protecția Mediului: 16 deplasări / luna x 200 km x 7,5 l/100 x 6,5 lei/l x 8 agenții regionale x 12 luni = 149.760 lei; - Cheltuieli cu cazarea personalului: 2 persoane x 16 deplasări / luna x 150 lei/zi x 8 regionale x 12 luni = 115.200 lei; <p>Reducerea cheltuielilor de PERSONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> - Diurna personal 2 persoane x 16 deplasări x 13 lei/zi x 8 regionale x 12 luni = 40.000 lei. <p>Total reducere cheltuieli bugetare – 305.000 lei/an.</p>
7. Alte informații	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> <p>Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4.Hotărâri ale Curții de Justiție Europene.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind interministerialele permanente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 795/2012.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că proiectul de act normativ a îndeplinit procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea lui pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

